

Совет Безопасности

Distr.: General
5 March 2019
Russian
Original: English

Осуществление пункта 4 резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 6 резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представить через шесть месяцев после инаугурации президента доклад о ходе осуществления мер, о которых говорится в пункте 4 этой резолюции, и достижения контрольных показателей, разработанных в рамках Пакта о мире.

II. Общая оценка хода осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали

2. В ходе подготовки настоящего доклада мой Специальный представитель и глава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Махамат Салех Аннадиф продолжал тесно сотрудничать со всеми сторонами в целях обзора достигнутого прогресса и ускорения осуществления основных мер, предусмотренных в Соглашении о мире и примирении в Мали 2015 года. Мой помощник по Африке из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций Бинту Кейта и мой помощник по поддержке миростроительства Оскар Фернандес-Таранко посетили Мали с 7 по 12 декабря 2018 года для оценки хода осуществления Соглашения. В Бамако они встретились с президентом Мали Ибрагимом Бубакаром Кейтой, премьер-министром Сумейлу Бубейе Маигой, членами кабинета министров, вооруженными группами, подписавшими Соглашение, политическими деятелями, представителями гражданского общества и международных партнеров, в том числе с представителями Объединенных сил Сахельской группы пяти, МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций. Помимо этого, они посетили Мопти и Гао. В феврале мой Специальный представитель возобновил взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в целях дальнейшего обзора достигнутого прогресса.

3. Участникам встреч было известно о глубоком разочаровании Совета Безопасности в связи с постоянными отсрочками в осуществлении Соглашения в полном объеме. Подписав 15 октября 2018 года Пакт о мире, правительство

19-02648 (R) 080319 120319





Мали подтвердило свою приверженность осуществлению Соглашения в полном объеме после подписания заключившими его сторонами 22 марта 2018 года «дорожной карты» осуществления приоритетных мер в рамках Соглашения. В тот же день заключившие Соглашение вооруженные группы подписали приложение, в котором было заявлено об их полной приверженности Пакту, при этом они согласились также начать ускоренный процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции.

4. В ходе встреч с моим Специальным представителем и моими помощниками и президент Кейта, и премьер-министр Маига подтвердили свою приверженность ускорению осуществления Соглашения в полном объеме. Представители коалиции «Координация движений Азавада» и коалиции вооруженных групп «Платформа» отметили усилия премьер-министра по ускорению реализации Соглашения и приветствовали создание специального министерства, отвечающего за координацию осуществления мирного процесса, и более регулярное проведение консультаций. Меньше ясности было в отношении последовательности и графика принятия практических мер.

5. После президентских выборов, состоявшихся в июле и августе 2018 года, в осуществлении Соглашения были отмечены позитивные сдвиги. В целом стороны активизировали работу по осуществлению мирного процесса, при этом стороны, подписавшие Соглашение, стали больше доверять друг другу. Одним из важных факторов ускорения этого процесса было признано международное давление, в том числе перспектива введения санкций. Некоторые партнеры, включая Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и независимого наблюдателя, призвали к применению более реалистичного подхода к срокам осуществления некоторых деликатных с политической точки зрения процессов реформирования, с тем чтобы предоставить время для проведения открытых для всех консультаций с участием основных заинтересованных сторон и достижения значимых и устойчивых результатов.

6. Участники встреч высоко оценили усилия премьер-министра Маиги по налаживанию контактов с заинтересованными сторонами, представляющими весь политический спектр страны, в целях достижения консенсуса, необходимого для проведения основных институциональных и политических реформ, предусмотренных в Соглашении. В ходе встреч с моими помощниками представители политической оппозиции особо отметили, что их в недостаточной мере вовлекают в политические процессы и процессы проведения реформ. Представители гражданского общества, особенно женщины, подчеркнули необходимость более эффективной коммуникации в связи с Соглашением и более широкого участия в процессе его осуществления для обеспечения того, чтобы ответственность за установление мира несли все слои общества.

7. Знаковым событием, которое должно положить начало основным институциональным и административным реформам, было признано проведение национального референдума по вопросу о внесении поправок в Конституцию. 14 января правительство учредило комитет экспертов по конституционной реформе и назначило его 11 членов, включая 2 женщин. Комитету поручено разработать проект закона о пересмотре Конституции на основе соответствующих предложений, подготовленных в прошлом. Это решение подверглось критике со стороны политической оппозиции. Представители оппозиции заявили, что с ними не были проведены консультации, и призвали к политическому диалогу для обеспечения осуществления процесса реформ на согласованной основе. 20 января 2019 года правительство объявило о том, что 17 января был создан национальный рамочный механизм проведения консультаций в отношении

конституционной реформы, в работе которого участвуют группы, подписавшие Соглашение, политические партии и гражданское общество. Первое заседание в рамках этого механизма состоялось 31 января. Мой Специальный представитель продолжал активно взаимодействовать с заинтересованными сторонами, представляющими весь политический спектр страны, в целях урегулирования их разногласий на основе диалога и в духе национального единства.

8. Запуск ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции в Гао, Кидале и Томбукту 6 ноября 2018 года стал важным шагом на пути к началу гораздо более широкого процесса реформирования сектора безопасности. Этот ускоренный процесс позволит соответствующим критериям участникам Механизма оперативной координации, которые зарегистрировались и сдали оружие, пройти процесс интеграции в состав национальной армии. Вместе с тем для успешного осуществления процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции необходимо достичь существенного прогресса в принятии других основных мер, предусмотренных в Соглашении, и в реформировании сектора безопасности. На встрече с моими помощниками в Бамако представители групп, подписавших Соглашение, вновь отметили, что необходимым условием для того, чтобы их комбатанты раз и навсегда сложили оружие, является прогресс на политическом направлении.

9. В соответствии с Соглашением подписавшие его стороны обязались провести углубленную реформу путем создания национального совета по реформе сектора безопасности, отвечающего за разработку национальной концепции, касающейся сектора безопасности и обороны. 6 июля 2018 года была принята всеобъемлющая национальная стратегия реформирования сектора безопасности, которая предусматривает разработку концепции и плана реорганизации сил обороны и безопасности на основе интеграции в их состав отвечающих соответствующим критериям комбатантов групп, подписавших Соглашение, разработку плана развертывания сил обороны и безопасности в северных областях, формирование территориальной полиции и создание контртеррористических подразделений в реорганизованных силах обороны и безопасности.

10. Несмотря на существенные международные усилия, ситуация в области безопасности продолжает ухудшаться: с 2016 года увеличивается число террористических актов, совершаемых в отношении национальных и международных сил, МИНУСМА и гражданского населения (183 теракта в 2016 году, 226 — в 2017 году и 237 — в 2018 году). Эта угроза продолжает распространяться с севера Мали в центральные районы, все больше отвлекая внимание от выполнения Соглашения и осложняя его осуществление. Ситуация в области безопасности становится все более сложной в центральной части Мали, где межобщинное насилие усугубляется активизацией деятельности экстремистских вооруженных групп, которая сопровождается значительным увеличением числа инцидентов, связанных с применением взрывчатых веществ и затрагивающих силы безопасности и гражданское население, и увеличением числа перемещенных лиц. МИНУСМА взаимодействует с правительством в целях определения политических параметров для разработки подхода к принятию мер в центральных районах страны и наращивает свою поддержку органов власти в деле реагирования на быстро меняющуюся ситуацию и защиты гражданского населения в координации со страновой группой.

11. Поездка моих помощников в Гао и Мопти подтвердила, что важной проблемой остается отсутствие ощутимого прогресса на местах и дивидендов мира для малийского народа, хотя в создании временных органов власти на севере Мали был достигнут определенный прогресс. В число основных вызывающих обеспокоенность вопросов, поднятых представителями гражданского общества,

вошли проблемы с обеспечением безопасности, безработица, недостаточное участие женщин и молодежи в мирном процессе и отсутствие прогресса в развитии и возможностей для получения образования. По их мнению, в предлагаемых в рамках мирного процесса мерах в недостаточной степени учтены вопросы развития.

12. Как представляется, предусмотренному в Соглашении компоненту, касающемуся примирения, правосудия и гуманитарных вопросов, с годами стало уделяться меньше внимания с точки зрения осуществления. Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которой поручено расследовать все грубые нарушения прав человека, совершенные в Мали в период с 1960 по 2013 год, в настоящее время занимается сбором информации и ее помещением в архив. За последние два года ее шесть региональных отделений получили более 11 000 заявлений от лиц, пострадавших от таких нарушений. В 2019 году планируется завершить проведение расследований и открытых слушаний и разработку всеобъемлющей стратегии выплаты компенсаций. Прения в Национальной ассамблее по проекту закона о национальном согласии неоднократно откладывались из-за расхождений во мнениях в отношении его содержания и в связи с критикой со стороны правозащитных организаций.

13. В своей нынешней конфигурации МИНУСМА продолжает играть чрезвычайно важную роль в поддержке осуществления Соглашения. Все участники встреч признали, что МИНУСМА эффективно выполняет свой политический мандат через добрые услуги моего Специального представителя. Они признали активную роль, которую играет МИНУСМА в активизации политического процесса, выполняя при этом ряд важнейших задач, связанных с обеспечением безопасности, в тесной координации с другими структурами обеспечения безопасности на местах, включая Малийские силы обороны и безопасности, Объединенные силы Сахельской группы пяти, французские силы и миссии Европейского союза в Мали. В отсутствие эффективной государственной власти и в условиях ограниченного присутствия страновой группы от МИНУСМА зачастую ожидают предоставления услуг, которые должны оказываться правительством или другими партнерами. МИНУСМА укрепила свой потенциал по отражению комплексных нападений и продолжает играть крайне важную роль в том, чтобы не позволить террористическим группам захватить контроль над районами на севере Мали, где государственные структуры по-прежнему присутствуют в ограниченной степени в некоторых районах или вообще отсутствуют в других районах.

14. Не менее важен для реагирования на кризис в Мали и обеспечения прочного мира и стабильности вклад международных сил и региональных субъектов. Объединенные силы Сахельской группы пяти продолжают играть важную роль в противодействии угрозе насильственного экстремизма и транснациональной организованной преступности в регионе. После начала функционирования в полном объеме они помогут странам, входящим в Сахельскую группу пяти, усилить контроль над их общими пограничными районами на первом этапе и на всей их соответствующей территории — на втором этапе. Операции Объединенных сил возобновились 14 января в центральных районах Мали после шестимесячного перерыва, который был вызван повлекшим человеческие жертвы нападением на штаб Объединенных сил в Севаре в июне 2018 года. Планируется провести операции и в других районах страны. Отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования оказания международной поддержки Объединенным силам приводит к задержкам с возобновлением проведения операций и приведением в полную оперативную готовность в целом.

Комплексная стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций

15. В соответствии с пунктом 29 резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали комплексную стратегическую рамочную программу Организации Объединенных Наций, в которой излагаются общее видение Организации и совместные приоритеты. Эта программа — результат многомесячных интенсивных усилий МИНУСМА и страновой группы по укреплению координации и углублению интеграции. После проведения семинаров, состоявшихся в декабре 2018 года и январе 2019 года, 12 февраля Форум старших руководителей под председательством моего Специального представителя утвердил комплексную стратегическую рамочную программу на страновом уровне, после чего 21 февраля она была утверждена в Центральных учреждениях Межучрежденческой целевой группой по Мали.

16. В комплексной стратегической рамочной программе Организации Объединенных Наций, рассчитанной на три года, на основе первоочередных задач, приведенных в резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности, определены совместные приоритеты, призванные усилить поддержку осуществления Соглашения и усилий по стабилизации обстановки в центре Мали. В этой связи она включает пять тематических областей, соответствующих мандатам Миссии и страновой группы, и направлена на поддержку национальных усилий по восстановлению государственной власти на севере и в центре страны, укреплению поощрения и защиты прав человека в затронутых областях, восстановлению потенциала правоохранительных органов, органов безопасности и правосудия, укреплению социальной сплоченности, предотвращению конфликтов и достижению национального примирения и оказанию поддержки в проведении выборов и конституционной реформы.

17. Комплексная стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций предусматривает внутреннее разделение обязанностей на основе сравнительных преимуществ. Например, в том, что касается поддержки национальных усилий по восстановлению государственной власти на севере и в центре Мали, МИНУСМА и страновая группа обязались четко обозначить область приложения своих усилий по обеспечению полноценного функционирования временных органов власти. МИНУСМА сосредоточит усилия на использовании своих добрых услуг для обеспечения своевременного назначения и развертывания органов власти на всех уровнях и оказании технической помощи, а Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») уделят основное внимание развитию потенциала соответствующих учреждений. Что касается оказания поддержки в проведении выборов и конституционной реформы, то предполагается, что МИНУСМА будет использовать свои добрые услуги на севере Мали для содействия созданию благоприятных условий для проведения выборов в мирной обстановке, предоставляя при этом материально-техническую помощь и помощь в области безопасности. ПРООН сосредоточит внимание на наращивании потенциала соответствующих учреждений и повышении осведомленности избирателей через организации гражданского общества, а Структура «ООН-женщины» возглавит усилия по поощрению участия женщин в избирательных процессах посредством организации подготовки женщин и членов политических партий.

18. Кроме того, комплексная стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций служит для Миссии и страновой группы основой для

эффективного и взаимодополняющего использования различных инструментов финансирования и составления программ, что снижает риск конкуренции или дублирования усилий. Для определения последовательности реализации инициатив, наличия финансовых средств и соответствующих потребностей на год будет проведено специальное совместное ежегодное мероприятие по планированию. В настоящее время проводятся консультации по вопросам разработки рассчитанного на переходный период плана, предусматривающего передачу функций по решению соответствующих задач партнерам, включая страновую группу, с учетом их мандатов и сравнительных преимуществ. МИНУСМА, учреждения, фонды и программы ведут подготовку к проведению анализа имеющегося потенциала и слабых мест на основе общего анализа по стране, который проводится в настоящее время в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2020–2024 годов.

III. Осуществление мер, упомянутых в пункте 4 резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности

A. Проведение в мирных условиях президентских выборов при поддержке подписавших Соглашение групп

19. Президентские выборы состоялись 29 июля 2018 года, а второй тур выборов — 12 августа в целом в мирной обстановке, несмотря на некоторые инциденты в области безопасности на севере и в центре Мали. Президент Кейта был переизбран, получив 67,16 процента голосов; лидер оппозиции Сумайла Сиссе занял второе место, получив 32,84 процента голосов. После объявления результатов, состоявшегося 17 августа, г-н Сиссе оспорил результаты выборов и подал жалобу в Конституционный суд, которая была отклонена. Затем 4 сентября президент Кейта был приведен к присяге, и 9 сентября он сформировал свое правительство.

20. Политическая обстановка в течение нескольких недель, предшествовавших выборам, и после первого тура выборов была напряженной в связи с утверждениями нескольких кандидатов от оппозиции о том, что правительство сфальсифицировало результаты выборов, и озабоченностью по поводу того, безопасно ли было проводить выборы на севере и в центре страны. Важную роль в устранении озабоченности и предотвращении эскалации ситуации сыграли добрые услуги моего Специального представителя, которые он оказывал в тесном сотрудничестве с другими международными партнерами, включая Миссию Африканского союза по Мали и Сахелю, ЭКОВАС, Европейский союз и Международную организацию франкоязычных стран. МИНУСМА оказывала содействие в проведении выборов посредством предоставления материально-технической и финансовой помощи избирательным органам, включая перевозку 110 тонн избирательных материалов, организацию учебной подготовки и оказание поддержки в проведении информационно-пропагандистских мероприятий. Кроме того, Миссия организовала для малийских властей учебную подготовку по вопросам предотвращения насилия, связанного с выборами.

21. Малийские силы обороны и безопасности были направлены в соответствующие районы, за исключением некоторых районов в центре и на севере страны, для обеспечения безопасности в ходе избирательного процесса и охраны избирательных участков при поддержке международных сил и МИНУСМА. Вооруженные группы, подписавшие Соглашение, включая коалицию «Координация движений Азавада» и коалицию вооруженных групп «Платформа», а также

отколовшиеся движения, такие как Движение за спасение Азавада и Народная коалиция в поддержку Азавада, внесли конструктивный вклад в проведение выборов в районах своего присутствия, в том числе обеспечив безопасность на избирательных участках в соответствии с договоренностями, достигнутыми с правительством по вопросам безопасности. Этой работе способствовало назначение временных органов власти на уровне округов и направление на места персонала избирательных органов, включая префектов и их заместителей.

22. По мнению наблюдателей на выборах, проведение президентских выборов в предусмотренные Конституцией сроки — это важный шаг на пути к стабилизации ситуации в стране. Национальные и международные наблюдатели от Африканского союза, ЭКОВАС, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран пришли к выводу о том, что выборы прошли в удовлетворительных условиях, несмотря на отмеченные нарушения, в том числе в том, что касается выдачи карточек избирателей, неполного списка избирателей и неравного доступа некоторых кандидатов к средствам массовой информации. Наблюдатели отметили также, что в ряде районов на севере страны некоторые избирательные участки и их персонал подверглись нападениям экстремистских вооруженных групп. Кроме того, значительное число людей в центральных областях страны не смогли проголосовать из-за ухудшения обстановки в плане безопасности, вызванного межобщинным насилием.

23. Наблюдатели призвали правительство провести реформы в целях повышения уровня транспарентности выборов и доверия к ним при одновременном расширении участия в избирательном процессе. В соответствии с письмом премьер-министра Маиги на имя Председателя Комитета по конституционной реформе от 18 января 2019 года основные рекомендации касались, в частности, включения в список избирателей более широких слоев населения путем проведения специальной расширенной переписи населения при одновременной организации всеобъемлющей кампании по регистрации молодежи для участия в выборах, создания органа для подготовки к выборам и их проведения на основе консенсуса и пересмотра статьи 142 (3) Закона о выборах в целях увеличения периода времени между первым и вторым турами выборов.

B. Достижение успехов в процессе децентрализации

24. Хотя были предприняты важные шаги по созданию законодательной базы для процесса децентрализации, его осуществление зависит от пересмотра Конституции, проведения выборов членов децентрализованных органов власти и передачи полномочий и необходимых ресурсов, предусмотренной в Соглашении.

25. Принятые 2 октября 2017 года кодекс законов о территориальных субъектах и Закон об условиях самоуправления для территориальных субъектов заложили основу для административной реформы и процесса децентрализации. Они предусматривают избрание членов органов коммун и округов и региональных органов в ходе всеобщих выборов и передачу 30 процентов государственных поступлений децентрализованным органам власти. В соответствии с Конституцией в вышеуказанном кодексе законов выборные региональные органы называются региональными советами. Однако группы, подписавшие Соглашение, настаивают на том, что в соответствии с ним эти структуры должны называться региональными ассамблеями и что их решения не могут быть отменены назначенными представителями государства. Как указано в «дорожной карте», подписанной 22 марта 2018 года, эти вопросы должны быть решены и по мере необходимости отражены в пересмотренной Конституции до проведения

региональных и местных выборов и выборов на уровне коммун. В соответствии с приоритетными мерами, определенными в «дорожной карте», сторонам еще предстоит возобновить обсуждение вышеуказанного кодекса законов.

26. Проект указа о частичной передаче местным органам власти функций по оказанию децентрализованных государственных услуг и выделении этим органам людских и финансовых ресурсов был утвержден Советом министров 20 февраля и представлен президенту на утверждение. Принятие и осуществление этого указа является одним из необходимых условий для создания в Мали условий для передачи 30 процентов государственных поступлений местным органам власти, как это предусмотрено в статье 14 Соглашения. Сейчас этот показатель составляет около 19 процентов. Соответствующими указами в ведение местных органов власти были переданы около 15 из 42 вопросов, входящих в компетенцию государства, включая образование, здравоохранение, водоснабжение и санитарию, сельское хозяйство и социальное развитие. В число таких вопросов, в отношении которых еще не приняты указы о делегировании полномочий, входят такие вопросы, как местное налогообложение, территориальная полиция, горнодобывающая промышленность, расширение прав и возможностей молодежи и ее трудоустройство и энергетика.

27. Вопрос о создании территориальных полицейских сил обсуждался на совещании высокого уровня, посвященном осуществлению приоритетных мер в области обороны и безопасности, о которых говорится в пункте 36 ниже. Стороны договорились передать принятие этих мер в ведение выборных местных должностных лиц (мэров) в соответствии с кодексом законов о территориальных субъектах. Они постановили также, что на каждую коммуну будет приходиться не менее 30 сотрудников, которые будут выполнять полицейские функции на муниципальном уровне (правоохранительная деятельность, регулирование дорожного движения и оказание помощи налоговым органам), помимо этого, они будут находиться в распоряжении органов власти округов и областей. В настоящее время стороны совместно разрабатывают указ о полномочиях и составе полицейских сил. Крайний срок разработки законодательной базы, касающейся территориальной полиции, — 2020 год.

28. Как было отмечено в моем предыдущем докладе (S/2018/1174), в ноябре 2018 года правительство начало консультации по проекту закона об административно-территориальной реформе. Эта реформа направлена на оптимизацию функционирования системы местного самоуправления путем обеспечения более широкого присутствия государства и повышения эффективности предоставления услуг, а также увеличения объема поступлений в рамках местного налогообложения за счет создания новых муниципалитетов. В соответствии со статьей 6 Соглашения предложение правительства также предусматривает увеличение числа избирательных округов и мест в Национальной ассамблее в целях расширения представленности населения севера страны в национальных учреждениях. В ряде областей, в частности в Гао, где из-за высокой активности гражданского общества не удалось провести консультации, сохраняется озабоченность в связи с тем, что увеличение числа административно-территориальных единиц негативно скажется на положении определенных групп населения и что предлагаемая реформа не будет устойчивой в финансовом отношении.

C. Обеспечение функционирования временных органов власти на севере Мали

29. Все региональные временные органы власти, созданные указом президента от 14 октября 2016 года, в настоящее время функционируют и прилагают все

усилия для оказания населению основных услуг, например, они приступили к строительству 1 клиники в Менаке, а также к постройке 9 начальных школ и бурению 24 скважин в области Таудени. Несмотря на прогресс в создании временных органов власти и увеличение финансирования за последний год, на эффективности работы временных органов власти по-прежнему негативно сказываются материально-технические трудности и нехватка объектов инфраструктуры. Некоторые организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу недостаточной степени подотчетности и недостаточного числа встреч с общественностью для обсуждения счетов местных органов власти, хотя это предусмотрено в кодексе законов о территориальных субъектах.

30. После интенсивных переговоров между подписавшими Соглашение сторонами, проведенных при содействии МИНУСМА через посредство добрых услуг моего Специального представителя, 26 июля 2018 года правительство назначило в состав временных органов власти и переходных учреждений в 21 из 24 округов северных областей 288 членов, включая 14 женщин. Члены таких органов еще не назначены в трех округах в Таудени. Разногласия между вооруженными группами, которые не подписали Соглашение, но его соблюдают, в частности между группой «Координация движений на основе согласия» и Конгрессом за справедливость в Азаваде, как представляется, приводят к задержкам с назначением членов временных органов власти в трех оставшихся округах Таудени, а именно в Эль-Урше, Бу Джебехе и Фум эль-Альбе. Назначенные члены этих органов примут участие в инициативах по наращиванию потенциала, в частности в области управления финансовыми ресурсами.

31. Временные органы власти сыграли ключевую роль в том, что касается поддержки в организации и проведении президентских выборов путем оказания содействия в просвещении избирателей и распространении карточек избирателей и предоставления помощи местным органам власти в осуществлении связанных с выборами мероприятий, таких как распространение и сбор избирательных материалов. Помимо этого, они тесно сотрудничали с региональными группами по примирению в целях предотвращения связанного с выборами насилия путем повышения уровня осведомленности населения Гао, Менаки и Томбукту об избирательном процессе.

32. По состоянию на 26 февраля 2019 года правительство выделило временным органам власти (на уровне областей и округов) 19,5 млн долл. США. Эти средства были выделены для покрытия оперативных расходов (2,15 млн долл. США), осуществления капитальных вложений (10 млн долл. США) и реализации основных проектов в рамках планов приоритетных действий соответствующих временных органов власти (7,5 млн долл. США), принятых в Гао, Менаке, Таудени и Томбукту в сентябре 2017 года и в Кидале в октябре 2017 года. Благодаря этим планам приоритетных действий был расширен доступ к государственным финансовым средствам для поддержки проектов, направленных на повышение эффективности деятельности по оказанию основных услуг и обеспечению социальной сплоченности и экономического восстановления. В дополнение к 19,5 млн долл. США, выделенным правительством на финансирование планов приоритетных действий, еще 9 млн долл. США было обещано выделить на финансирование будущих проектов на уровне округов.

33. Правительство при поддержке Организации Объединенных Наций активизировало свои усилия по решению проблем, препятствующих эффективному функционированию временных органов власти. В декабре 2018 года правительство обязалось выделить 2,9 млн долл. США на дальнейшую работу по обеспечению функционирования временных органов власти, в том числе на подготовку персонала и его направление на места (27 человек в Томбукту, 12 — в Гао, 12 —

в Менаке, 11 — в Кидале и 10 — в Таудени). МИНУСМА и страновая группа оказывали временным органам власти поддержку в укреплении их потенциала.

D. Прогресс в деле размещения комбатантов в районах сбора и их разоружения, демобилизации и реинтеграции и в проведении всеохватной и согласованной реформы сектора безопасности

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

34. Несмотря на отсутствие согласия относительно квоты для включения в состав сухопутных войск, 6 ноября Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Комиссия по интеграции при поддержке со стороны МИНУСМА приступили к осуществлению ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции. В период с 6 по 30 ноября 1423 бывших комбатанта из группы «Координация движений Азавада» и коалиции вооруженных групп «Платформа», а также бывшие комбатанты из вооруженных групп, не подписавших Соглашение, но соблюдающих его положения, были разоружены, демобилизованы и зарегистрированы, в том числе прошли проверку на предмет нарушений безопасности и прав человека. Эти операции проводились в Гао, Томбукту и Кидале. Ожидается, что на последнем этапе в этом процессе примут участие оставшиеся 417 бывших комбатантов (235 в Гао и 182 в Томбукту), не охваченных на первом этапе. Затем бывшие комбатанты будут переведены на три объекта на юге страны (Кутиала, Сегела и Маркала), где они пройдут трехмесячный курс военной подготовки в период с марта по июнь 2019 года под эгидой Министерства обороны Мали и при поддержке МИНУСМА и Европейского союза. После завершения подготовки они вернутся в Гао, Томбукту и Кидаль для своего первого развертывания в качестве военнослужащих Малийских вооруженных сил в составе трех подразделений Механизма оперативной координации, отвечающих за обеспечение безопасности в восьми районах сбора в рамках Национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Тем временем МИНУСМА продолжает осуществлять проекты по сокращению масштабов насилия в общинах, расположенных вблизи районов сбора, в целях подготовки общин к возвращению бывших комбатантов, которые будут участвовать в Программе.

35. В период с февраля по октябрь 2018 года примерно 36 000 комбатантов прошли предварительную регистрацию в Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Из них, по оценкам, около 17 000 человек могут соответствовать критериям для участия в ускоренном процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции или Национальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. В общей сложности 1840 комбатантов планируется интегрировать в вооруженные силы Мали в составе подразделений Механизма оперативной координации в рамках ускоренного процесса, и правительство отметило, что еще примерно 2000 человек могут получить должности гражданских служащих, в том числе в службе защиты лесов и таможенной службе. Остальные 13 000 человек, отвечающие критериям для участия в Программе, вернутся к гражданской жизни. Всемирный банк выделил 15 млн долл. США в поддержку Программы для первых 4000 бывших комбатантов, выбравших этот последний вариант.

Реформирование сектора безопасности

36. С 12 по 14 декабря 2018 года стороны, подписавшие Соглашение, провели в Бамако совещание высокого уровня по вопросам проведения приоритетных

мероприятий в области обороны и безопасности, изложенных в принятой 22 марта «дорожной карте». По итогам совещания были подписаны обновленный план действий и график принятия мер по реорганизации и передислокации сил обороны и безопасности, созданию специальных подразделений по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью под командованием начальника штаба обороны, формированию и развертыванию территориальной полиции и местных консультативных комитетов по вопросам безопасности и завершению разработки планов действий по осуществлению национальной стратегии реформирования сектора безопасности.

37. Было достигнуто согласие относительно временной интеграции некоторых высокопоставленных гражданских служащих и военнослужащих групп, подписавших Соглашение, в новую структуру — Высший орган по вопросам мира и стабильности, действующий под эгидой главы государства. Органу будет поручено отслеживать ход осуществления Соглашения. Кроме того, стороны согласовали условия реинтеграции бывших сотрудников сил обороны и безопасности в том же звании, которое они носили при увольнении. Затем 6 февраля 2019 года был принят указ о критериях, касающихся возраста, подготовки и профессиональной квалификации, необходимых для интеграции бывших комбатантов различных групп в состав вооруженных сил, национальной полиции, сил гражданской обороны, таможенных служб, органов, обеспечивающих водоснабжение, и лесохозяйственных служб, органов администрации исправительных и пенитенциарных учреждений и других органов государственной службы. Решение о присвоении званий старшему военному персоналу будет приниматься совместно в каждом отдельном случае. Правительство предложило бывшим сотрудникам сил обороны и безопасности зарегистрироваться в ближайшем военном округе в период с 26 по 30 января 2019 года. В результате 494 бывших военнослужащих были зарегистрированы в различных регионах, и к 26 февраля 453 из них были переведены в три учебных центра: Бамако (20 офицеров), Маркала в регионе Сегу (155 унтер-офицеров) и Сегела в регионе Каес (278 рядовых).

38. Остается нерешенным вопрос о квоте для включения в состав сухопутных войск. Правительство утверждает, что это число составит 4900 человек, в то время как подписавшие Соглашение вооруженные группы настаивают на 10 000 человек. Тем не менее, как представляется, стороны готовы продолжать интеграцию вооруженных групп, подписавших Соглашение, в состав Механизма оперативной координации при том понимании, что все те, кто войдет в состав в сухопутных войск, получат полноценное звание рядового вооруженных сил, однако также остается нерешенным вопрос о согласовании званий 100 полевых командиров вооруженных групп, подписавших Соглашение. Стороны договорились продолжить обсуждение этого вопроса при содействии МИНУСМА и Председателя Комитета по осуществлению Соглашения.

39. При поддержке миссий Европейского союза, миссии «ЕВКАП Сахель — Мали» и Миссии Европейского союза по подготовке в Мали Малийские силы обороны и безопасности продолжали наращивать свой потенциал, увеличивая численность личного состава в северных и центральных районах Мали.

Механизм оперативной координации

40. Усилия по проверке и регистрации 1423 сотрудников смешанных подразделений Механизма оперативной координации способствовали укреплению доверия между подписавшими Соглашение сторонами и отколовшимися вооруженными группами. По результатам медицинского осмотра в общей сложности 403 комбатанта были изначально признаны непригодными для интеграции, но им будет предоставлена возможность пройти второе медицинское обследование

в Гао для принятия окончательного решения об их пригодности. Этот процесс будет проходить одновременно с разоружением и демобилизацией оставшихся 417 бывших комбатантов.

41. До начала ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции в ноябре продолжалось развертывание смешанных подразделений Механизма оперативной координации в Томбукту, Гао и Кидале, а также осуществлялось патрулирование в Гао и Томбукту. Как указано в моих предыдущих докладах, усилиям по обеспечению полноценной работы смешанных подразделений Механизма оперативной координации препятствует ряд проблем, включая разногласия между вооруженными группами, подписавшими Соглашение, относительно порядка действий. В Кидале и Томбукту численность состава первых рот смешанных подразделений составляет лишь половину от ожидаемого показателя. При этом смешанные подразделения в Гао испытывают дефицит тяжелых вооружений и поэтому не могут обеспечить безопасность в ходе избирательного процесса, как это было запланировано.

E. Социально-экономическое развитие северных районов Мали

42. В 2018 году темпы экономического роста в Мали оставались на уровне 5 процентов (5,3 процента в 2017 году). Этот рост в основном обусловлен динамикой развития сельскохозяйственного сектора (хлопок) и сферы услуг (финансовая деятельность и торговля). Правительство предприняло усилия по сокращению дефицита бюджета до 2,5 процента в 2018 году по сравнению с 2,9 процента в 2017 году, и в 2018 году экономические показатели оставались высокими, а высокие темпы роста подкреплялись низкой инфляцией. Со времени проведения в 2015 году в Париже Международной конференции по экономическому восстановлению и развитию Мали, на которой доноры обязались предоставить 4,24 млрд долл. США, до 2017 года были выделены 3,1 млрд долл. США. По оценкам, в 2018 году было выделено 90 процентов средств. Сорок процентов этих средств предназначались для северных районов страны в дополнение к бюджетным средствам, выделенным правительством Мали на принятие мер в области развития, указанных в Соглашении.

43. Незначительный прогресс был достигнут в улучшении социально-экономических условий жизни населения в северных районах страны. Экономический рост не был всеохватным, но его темпы в 2018 году оставались стабильными. Уровень нищеты в сельских районах, по оценкам, составил 53,6 процента, а в городских районах — 32,9 процента. Экономический рост способствовал минимальному снижению уровня нищеты, но его темпы не были достаточно высокими для того, чтобы привести к значительному сокращению числа бедных в Мали. Уровень нищеты остался высоким в северных районах, особенно в Гао (50,5 процента), и в центре страны (согласно оценкам, этот показатель составлял 51,1 процента в Сегу и 59,5 процента в Мопти). В связи с небезопасной обстановкой присутствие государственных учреждений и учреждений, занимающихся вопросами развития, остается ограниченным в северных районах страны.

44. По-прежнему сохраняется нищета и отсутствуют возможности для получения средств к существованию у молодых мужчин и женщин. Во второе полугодие 2018 года и первое полугодие 2019 года произошла череда беспорядков, возглавляемых государственными служащими. Социальное давление, обусловленное несоответствием между экономическим ростом и отсутствием положительных изменений в условиях жизни, привело к протестам, вызванным негативной реакцией населения на низкий уровень заработной платы и невыплату задолженности. Кроме того, в результате перемещения населения еще больше

ухудшилась и усугубилась и без того нестабильная социальная ситуация в стране. В 2018 году насчитывалось около 61 400 внутренне перемещенных лиц в Мали и 138 700 малийских беженцев в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере. Основными районами пребывания перемещенных лиц в Мали являются Томбукту, Мопти и Менака.

45. Министерство планирования отвечает за создание зоны развития в северных регионах. 11 января 2019 года члены соответствующего подкомитета Комитета по осуществлению Соглашения выразили обеспокоенность по поводу задержек с созданием зоны, которая, согласно принятой 22 марта 2018 года «дорожной карте», должна была быть создана не позднее ноября 2018 года. Подкомитет просил представить проект указа о создании зоны до конца марта 2019 года. 30 января 2018 года парламент учредил фонд устойчивого развития для гарантированного финансирования осуществления специальной стратегии развития северных областей. 16 июля 2018 года правительство приступило к осуществлению новой стратегии экономического оздоровления и устойчивого развития, основанной на целях в области устойчивого развития и будущей концепции развития Мали до 2040 года.

F. Обеспечение равноправного и значимого участия женщин, в том числе путем обеспечения более широкой представленности женщин в механизмах, созданных на основании Соглашения о мире и примирении в Мали

46. Президент Кейта предпринимал усилия по увеличению числа женщин на руководящих должностях. В общей сложности 11 из 32 министров в его правительстве — женщины, включая первую в истории страны женщину — министра иностранных дел Камиссу Камару, министра прозрачности государственного управления и министра энергетики. Впервые правительство достигло установленной 30-процентной квоты для женщин в соответствии с законом 2015 года, которым предусматривается введение мер по поощрению гендерного равенства в части доступа к должностям, заполняемым выборными и назначаемыми лицами.

47. Тем не менее участие женщин в мирном процессе, а также в политической и общественной жизни в целом остается ограниченным. Доля женщины среди выборных представителей в Национальном собрании составляет в общей сложности 9,5 процента, и только 14 из 288 членов, назначаемых во временные органы власти в пяти северных регионах, — женщины. На региональном уровне только один из 69 членов является женщиной. Кроме того, женщины недостаточно представлены в механизмах осуществления Соглашения и наблюдения за его осуществлением, и в состав Комитета по осуществлению Соглашения входит только одна женщина (из 34 членов).

48. Традиционно женщины в Мали не участвовали в политических переговорах, а их интересы и опыт не были представлены или не учитывались должным образом. Стереотипы и убеждения, связанные с гендером, преобладают и не позволяют женщинам выдвигать свои кандидатуры на государственные должности или высказывать свое мнение. Для повышения уровня представленности женщин необходима поддержка со стороны национальных и местных заинтересованных сторон, включая религиозных и традиционных лидеров, которые в прошлом выступали против реформ, направленных на борьбу с дискриминацией, или пересмотра семейного кодекса.

49. В преддверии президентских выборов Министерство по делам женщин, детей и семьи при поддержке МИНУСМА и Структуры «ООН-женщины» организовало по всей территории Мали проходившие под руководством женщин дискуссии по вопросам расширения прав женщин в качестве кандидатов и избирателей. Вместе с тем, согласно заключительному докладу Миссии Европейского союза по наблюдению за выборами в Мали, до сих пор квоты и гендерные программы имели ограниченное воздействие. Только одна женщина — Дженеба Н'Диайе — баллотировалась в президенты (из 24 кандидатов). Она получила наименьшее количество голосов.

50. На двадцать девятом заседании Комитета по осуществлению Соглашения, прошедшем в ноябре 2018 года, была учреждена специальная рабочая группа для разработки конкретных мер по расширению участия женщин в мирном процессе. Группа провела заседания 6, 14 и 21 декабря 2018 года и рекомендовала привлекать женщин к работе механизма наблюдения за осуществлением Соглашения путем обеспечения прямого участия женщин в работе Комитета и других механизмов наблюдения и создания независимого женского наблюдательного органа для контроля за осуществлением Соглашения.

G. Пакт о мире

51. После подписания правительством и Организацией Объединенных Наций Пакта о мире 15 октября 2018 года подписавшие его вооруженные группы заявили о своей полной приверженности Пакту и полному осуществлению Соглашения в соответствии с приложением к Пакту, подписанным в тот же день. В рамках Пакта правительство обязуется провести оценку хода осуществления принятой 22 марта «дорожной карты», в которой были определены первоочередные меры по ускорению мирного процесса. К 29 февраля 2019 года были выполнены 9 из 21 задачи, намеченной в принятой 22 марта «дорожной карте», включая создание Механизма оперативной координации в Томбукту и Кидале, начало процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также проведение консультаций по вопросам административной реструктуризации и конституционной реформы. В настоящее время идет выполнение еще 8 задач. В будущем потребуется уделять больше внимания согласованию порядка очередности выполнения остальных задач и установлению реалистичных сроков.

IV. Замечания

52. Несмотря на то, что еще предстоит решить многие из значительного числа проблем, с которыми сталкивается Мали, , я высоко оцениваю прогресс, достигнутый правительством и вооруженными группами, подписавшими Соглашение, со времени инаугурации президента Кейты 4 сентября 2018 года. За последние шесть месяцев было достигнуто больше, чем когда-либо со времени подписания Соглашения в 2015 году. Президентские выборы были проведены своевременно и в целом проходили в мирных условиях при поддержке подписавших Соглашение вооруженных групп. Меня обнадеживает подтверждение всеми подписавшими Соглашение сторонами их приверженности мирному процессу и явное укрепление доверия между ними после инаугурации президента и подписания Пакта о мире. Эта положительная динамика принесла несколько конкретных результатов: были созданы временные администрации районного уровня в провинциях Кидаль, Менака и Томбукту, более 1400 бывших комбатантов сложили оружие, а в Комитете по осуществлению Соглашения началось обсуждение вопроса о расширении участия женщин в мирном процессе. Соглашение предусматривает проведение важных политических и институциональных реформ. С учетом

масштабов и сложности этих реформ необходимо установить приоритетные задачи. Я призываю правительство, подписавшие Соглашение группы и другие основные заинтересованные стороны согласовать порядок очередности принятия мер, перечисленных в Соглашении, и тем самым определить наиболее важные шаги, от которых зависит осуществление остальных мер.

53. Одной из таких приоритетных мер является проведение конституционной реформы. Она не только является необходимым условием для проведения основных институциональных и политических реформ и выборов в местные и законодательные органы власти, но и продемонстрирует приверженность малийского народа реформам и их необратимый характер. Я с удовлетворением отмечаю создание комитета экспертов, который будет играть важную роль в этом процессе. Тем не менее первая реакция напоминает о том, что, как показали противоречия по поводу прошлых инициатив, эта реформа остается весьма деликатным политическим процессом. Я воздаю должное президенту Кейте и премьер-министру Маиге за организацию широких консультаций с заинтересованными сторонами по всему спектру вопросов. Я призываю всех политических лидеров конструктивно участвовать в этом процессе и урегулировать свои разногласия путем диалога. Только совместными усилиями можно заложить основу для малийского национального государства и обеспечить более мирное и стабильное будущее для всего его народа.

54. Для успешного проведения реформ необходимы национальная ответственность и поддержка со стороны более широкого сегмента малийского общества, включая женщин и молодежь. Принимая во внимание, что необходимо избегать любых дальнейших задержек, я считаю, что не менее важно предоставить сторонам достаточно времени для совместного рассмотрения и урегулирования спорных вопросов, с тем чтобы обеспечить проведение действительно всеохватной политической реформы. Я с удовлетворением отмечаю создание Национального консультационного механизма — специального консультационного механизма с участием правительства, политических партий и представителей гражданского общества, предназначенного для обсуждения основных предложений, касающихся конституционного референдума, территориальной и административной реформ, процесса создания новых административно-территориальных единиц («деления»), поправок к закону о выборах и установлению соответствующих сроков. Его создание является одним из крайне важных шагов на пути к обеспечению более широкой поддержки политического процесса в малийском обществе и повышению ответственности за него. Кроме того, я призываю все стороны рассмотреть вынесенные специальной рабочей группой рекомендации об участии женщин в мирном процессе. Опыт показывает, что конструктивное участие непосредственно связано с достижением более прочного мира.

55. Начало ускоренного процесса разоружения, демобилизации и интеграции является одним из важных шагов в гораздо более широком процессе реорганизации и реформирования Малийских сил обороны и безопасности, предусмотренном в Соглашении. Впервые с начала мирного процесса комбатанты прошли процесс разоружения, демобилизации и регистрации для включения в состав сухопутных войск. Это крайне важный шаг, который свидетельствует о готовности подписавших Соглашение вооруженных групп сложить оружие, прекратить боевые действия и отказаться от насилия. Я призываю все стороны наращивать усилия в этом направлении и безотлагательно решить вопрос о квоте для включения в состав сухопутных войск, с тем чтобы приступить к подготовке и интеграции тех, кто сложил оружие. Это также позволит властям перейти к следующему этапу и приступить к осуществлению национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, к которой проявили интерес уже более 36 000 комбатантов.

56. Для обеспечения долгосрочного успеха в деле разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов необходимо добиться прогресса в реформировании сектора безопасности. Принятие национальной стратегии в отношении сектора безопасности и плана действий по ее осуществлению помогло заложить основы для этой важной реформы. Существует настоятельная необходимость в разработке национальной концепции для реформированных и реорганизованных сил безопасности и обороны, которая пользовалась бы широкой поддержкой со стороны не только групп, подписавших Соглашение, но и групп, которые его не подписали. Я призываю правительство доработать эту концепцию в тесном сотрудничестве с вооруженными группами, подписавшими Соглашение, и другими основными заинтересованными сторонами, а также разработать план вербовки и интеграции бывших комбатантов и четкий график эффективной передислокации реорганизованных Малийских сил обороны и безопасности в северные районы Мали.

57. Несмотря на достигнутый за последние шесть месяцев прогресс, путь к прочному миру и стабильности в Мали остается долгим и непростым. Драгоценное время было потеряно из-за неоднократных задержек в осуществлении Соглашения, которые усугубляются сложными проблемами в плане безопасности, с которыми продолжает сталкиваться эта страна. Я признаю, что осуществление Соглашения происходит не в постконфликтных условиях, как ожидалось после его подписания, а в условиях продолжающихся кризисов, терроризма и насилия, обусловленного экстремизмом. Тем не менее Соглашение по-прежнему является единственной надежной основой мирного процесса, и необходимо содействовать его реализации и дополнять ее более широкими политическими усилиями со стороны малийских, региональных и международных субъектов. В связи с этим я призываю стороны, подписавшие Соглашение, не менять курс и выполнить свои обязательства перед собственным народом и семьей наций. Народ Мали еще не получил заслуженных им дивидендов мира и более благоприятных условий жизни.

58. Я глубоко опечален тем, что за прошедшие шесть месяцев в результате нападений на Организацию Объединенных Наций 18 миротворцев погибли и еще 77 получили ранения. Я хотел бы воспользоваться возможностью вновь выразить свои соболезнования семьям погибших миротворцев и правительствам их стран и пожелать раненым скорейшего и полного выздоровления. Я самым решительным образом осуждаю нападения на персонал и автоколонны Организации Объединенных Наций и вновь призываю власти Мали, а также вооруженные группы, подписавшие Мирное соглашение, прилагать все возможные усилия для выявления виновных, с тем чтобы они были привлечены к ответственности как можно скорее. Нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций могут представлять собой военные преступления по международному праву. Я призываю все вооруженные группы, подписавшие Соглашение, предпринять конкретные шаги для расширения сотрудничества и повышения координации усилий с правительством Мали и разорвать все связи с террористическими организациями.

59. Решающее значение для стабилизации обстановки в Мали по-прежнему имеет вклад Миссии в ее нынешнюю структуру. Несмотря на эти трагические потери, Миссия повысила свою способность отражать комплексные нападения террористических групп, что свидетельствует о ее жизнеспособности, жизнестойкости и той крайне важной роли, которую она продолжает играть в оказании поддержки правительству в деле создания условий для начала политического процесса и предотвращения появления в северных районах Мали зон с ограниченным присутствием органов государственной власти или их отсутствием, попадающих под контроль террористических групп. Многие гнусные нападения

на наших миротворцев были отражены негражданским персоналом — мужчинами и женщинами — мужественно, с профессионализмом и без потерь среди гражданского населения. МИНУСМА добилась больших успехов в усилении защиты своего персонала, лагерей и автоколонн, в том числе за счет активизации мер по предотвращению нападений с использованием самодельных взрывных устройств и другого оружия непрямого действия, одновременно принимая меры по наращиванию своего потенциала в плане прогнозирования таких нападений. Я призываю все страны, предоставляющие МИНУСМА войска, и далее прилагать усилия для модернизации имущества своих контингентов, развернутых в Мали. В духе коллективной ответственности я также вновь призываю двусторонних доноров оказывать более активную поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

60. Защита территории страны и ее народа является, в первую очередь, обязанностью правительства. В последние годы при неизменной поддержке Европейского союза был достигнут обнадеживающий прогресс в наращивании потенциала Малийских сил обороны и безопасности. Это позволит добиться дальнейшего успеха в передислокации национальных сил обороны и безопасности в северные районы Мали, что остается одной из главных задач. Я решительно осуждаю непрекращающиеся нападения на Малийские силы обороны и безопасности в северных и центральных районах Мали и понесенные в результате этих нападений многочисленные потери. Я воздаю должное Силам за мужество и самоотверженность, проявленные ими в деле защиты единства и территориальной целостности Мали и обеспечения безопасности ее граждан. Я по-прежнему обеспокоен дальнейшим ухудшением ситуации в плане безопасности в центральной части Мали, где все более широкое присутствие экстремистских групп усиливает давнюю напряженность и усугубляет конфликты между общинами. Я с удовлетворением отмечаю усилия правительства по урегулированию этой тревожной ситуации в центральной части Мали путем осуществления комплексного плана обеспечения безопасности. В то же время я хотел бы вновь подчеркнуть, что для урегулирования кризиса в Мали, коренные причины которого по своей природе являются политическими и связаны с развитием, одного только реагирования в области безопасности будет недостаточно.

61. Для решения проблем, с которыми сталкивается Мали, будет необходимо принимать во внимание сложную динамику трансграничного взаимодействия и способствующие конфликтам факторы, существующие в более широком региональном контексте. Я вновь обращаюсь к национальным, региональным и международным субъектам с призывом удвоить их усилия, направленные на устранение многочисленных угроз, с которыми сталкиваются Мали и Сахельский регион, и охватывающие все аспекты, связанные с миром, развитием и безопасностью в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана поддержки для Сахеля. Достижение прочного мира в Мали и регионе невозможно без достижения устойчивого развития, а прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» — без обеспечения мира и стабильности. Многое еще предстоит сделать для принятия мер, указанных в разделе IV Соглашения, посвященного социально-экономическому и культурному развитию. Меня обнадеживает возобновление операций Объединенных сил Сахельской группы пяти в центральной части Мали. Я призываю государства — члены Сахельской группы пяти принять меры для поддержания таких операций, а международных партнеров — оказывать Объединенным силам необходимую поддержку.

62. В заключение я хочу поблагодарить моего Специального представителя Махамата Салеха Аннадифа за его выдающееся руководство, а также персонал

МИНУСМА и страновую группу в Мали, которые продолжают воплощать на практике самые высокие идеалы Организации, прилагая самоотверженные усилия в весьма опасных условиях в целях укрепления мира и стабильности в Мали. Я хотел бы также выразить признательность всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их неизменную поддержку. Наконец, я выражаю признательность Африканскому союзу, ЭКОВАС, гуманитарным организациям и донорам, а также неправительственным организациям за их важный вклад и неизменную приверженность Мали.

Карта


MALI
National capital
Regional capital
Town, village
Major airport
International boundary
Regional boundary
Main road
Other road
Track
Railroad
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
ALGERIA
MAURITANIA
TOMBOUCTOU
KIDAL
GAO
MOPTI
KAYES
KOULIKORO
SEGOU
SIKASSO
CAPITAL DISTRICT
SENEGAL
GAMBIA
GUINEA-BISSAU
GUINEA
SIERRA LEONE
CÔTE D'IVOIRE
BURKINA FASO
GHANA
TOGO
BENIN
NIGER
NIGERIA
Taoudenni
Poste Maurice Cortier
Bordj Mokhtar
Timéiaouine
Tessalit
Ti-n-Zaouâtene
In Guezzam
Assamakka
Aguelhok
Kidal
Tombouctou
(Timbuktu)
Bourem
Gourma-Rharous
Gao
Ménaka
Ansongo
Andéramboukane
Râs el Mâ
Goundam
Douentza
Mopti
Bandiagara
Djenné
San
Ségou
Niono
Nampala
Nara
Mourdiah
Nioro du Sahel
Diéma
Aourou
Kayes
Bafoulabé
Kita
Koulikoro
Kati
Bamako
Koutiala
Bougouni
Sikasso
Yanfolila
Kolondiéba
Tidjikdja
Aleg
Boguè
Kiffa
Kaédi
'Ayoûn el 'Atroûs
Néma
Sélibabi
Naye
Tambacounda
Koundara
Balaki
Gaoual
Labé
Dinguiraye
Siguiri
Kankan
Tahoua
Ouallam
Tillabéri
Madaoua
Birnin Konni
Niamey
Dosso
Sokoto
Tera
Dori
Djibo
Ouahigouya
Kaya
Tougan
Bogandé
Dédougou
Ouagadougou
Koudougou
Kombissiri
Fada-N'gourma
Diapaga
Tenkodogo
Pô
Léo
Diébougou
Bobo-Dioulasso
Banfora
Gaoua
Navrongo
Djougou
Birnin Kebbi
Gummi
Kamba
Koko
Kontagora
Wawa
Kainji Reservoir
Lac Faguibine
Lac Niangay
Lac de Manantali
Niger
Sénégal
Bani
Volta Noire
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4231 Rev. 3 UNITED NATIONS
March 2013
Department of Field Support
Cartographic Section